## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

## ВОРОБЬЁВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

## ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Воробьёвского муниципального района Воронежской области**

**на проект решения Совета народных депутатов Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района Воронежской области «О бюджете Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района Воронежской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».**

**воробьевка**

**15.12.2023 г.**

**1. Общие положения.**

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Воробьёвского муниципального района Воронежской области на проект решения Совета народных депутатов Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района Воронежской области «О бюджете Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района Воронежской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района, Решением Совета народных депутатов Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Никольском 1-ом сельском поселении Воробьёвского муниципального района», Положением о Контрольно-счетной палате Воробьёвского муниципального района, утвержденным Решением Совета народных депутатов Воробьёвского муниципального района №38 от 19.10.2021 года, Решением Совета народных депутатов Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района № 21 от 18.11.2021г. «О передаче полномочий контрольно-счетной комиссии Никольского 1-го сельского поселения Контрольно-счетной палате Воробьёвского муниципального района», Решением Совета народных депутатов Воробьёвского муниципального района №57 от 30.11.2021г. «О принятии полномочий контрольно – счетных органов сельских поселений», соглашением № 3 от 01.12.2021 года «О передаче Контрольно-счетной палате Воробьёвского муниципального района полномочий контрольно-счетной комиссии Никольского 1-го сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Воробьёвского муниципального района «Проведение экспертизы проекта бюджета Воробьёвского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период».

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Воробьёвского муниципального района Воронежской области учитывала необходимость реализации положений, содержащихся в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Указах Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района, муниципальных программах Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района.

1.2. Проект решения «О бюджете Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района Воронежской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» внесен в Контрольно-счетную палату Воробьёвского муниципального района 15 ноября 2023 года. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Воробьевском муниципальном районе.

**2. Параметры прогноза исходных показателей для составления проекта бюджета.**

Прогноз социально-экономического развития Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района Воронежской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, подготовленный администрацией Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района Воронежской области, разработан на основе реалистичных оценок и уточненных показателей прогноза социально-экономического развития Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района.

Бюджетные ресурсы на очередной финансовый год и в среднесрочной перспективе сконцентрированы на основных направлениях бюджетной политики, направленных на решение важнейших социальных задач, основными из которых являются:

- реализация комплекса мер по активизации органов местного самоуправления Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района в привлечении дополнительных доходов в бюджет для финансового обеспечения первоочередных расходов;

- дальнейшее развитие системы программно-целевых принципов планирования и управления, сосредоточенной на оценке эффективности бюджетных расходов;

- повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами;

- совершенствование доступности и улучшения качества услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;

- совершенствование информационных ресурсов в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджета для удовлетворения информационной потребности населения и организаций;

- повышение качества предоставления государственных услуг, совершенствование механизмов планирования бюджетных ассигнований из других бюджетов для финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание услуг.

Контрольно-счетная палата Воробьёвского муниципального района считает необходимым отметить, что в условиях разработки и утверждения бюджета, необходимо обеспечить стабильность при планировании показателей бюджета и реализацию принципов бюджетного планирования, ориентированного на результат. Повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и в среднесрочной перспективе. Прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, т.е. отражать результаты реализации поставленных целей и задач в перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики государства.

Политику открытости и прозрачности бюджетного процесса необходимо решать путем дальнейшего развития уже существующей деятельности по обеспечению населения и других заинтересованных лиц доступом к информации об основных целях, задачах и направлениях бюджетной политики Никольского 1-го сельского поселения, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований поселения.

**3. Общая характеристика проекта решения Совета народных депутатов Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района Воронежской области «О бюджете Никольского 1-го сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».**

Формирование объемов доходов и расходов бюджета Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период 2025-2026гг. осуществлялось с учетом обеспечения условий для устойчивого экономического роста и повышения уровня и качества жизни населения. Основная цель бюджетной и налоговой политики – эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

В 2024-2026 годах налоговая политика Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района будет направлена на поддерживание сбалансированности бюджета, обеспечение экономически оправданного уровня налоговой нагрузки, привлечения инвестиций и стимулирования предпринимательской активности в целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения налогового потенциала. Приоритетными направлениями данной работы в 2024 году и на перспективу до 2026 года будут являться: предотвращение уменьшения налогооблагаемой базы путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест, продолжения работы с налогоплательщиками с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, выявление и уточнение налоговой базы, усиление работы по сокращению задолженности и недоимки по платежам, повышение эффективности управления муниципальной собственностью. Указанные меры позволят обеспечить достижение необходимого уровня бюджетных доходов, позволяющих исполнить расходные обязательства в полном объеме.

Доходы бюджета на 2024 год прогнозируются в сумме 23329,0 тыс. рублей. При этом прогнозируется, что налоговые и неналоговые доходы составят 6367,0 тыс. рублей, 27,3%.

Ожидаемые расходы бюджета на 2024 год составят 23329,0 тыс. рублей.

Бюджет поселения на 2024 год планируется без дефицитным.

**4. Доходы бюджета поселения.**

Бюджетная политика в сфере доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов ориентирована на обеспечение уровня доходов бюджета поселения, необходимого для гарантированного и качественного выполнения задач и функций органов местного самоуправления, в том числе по исполнению в первоочередном порядке социальных обязательств и направлена на:

- повышение качества и эффективности управления муниципальным имуществом с целью увеличения доходов от его использования путем проведения инвентаризации недвижимого имущества, усиления контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет поселения доходов от использования муниципальной собственности;

- проведение мероприятий по продаже недвижимого имущества, неиспользуемого для осуществления полномочий органов местного самоуправления, в целях обеспечения поступления дополнительных доходов от реализации такого имущества, а также сокращения затрат по его содержанию;

- усиление претензионно-исковой деятельности в целях взыскания задолженности по неналоговым доходам бюджета поселения;

- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета поселения участниками бюджетного процесса, в целях увеличения собираемости доходов и обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет поселения;

- совершенствование муниципальных правовых актов в области имущественных отношений.

Расчет доходов проекта бюджета составлен исходя из фактических поступлений в 2022 году и ожидаемых поступлений 2023 года, а также изменений нормативов отчислений отдельных налогов, скорректированных с учетом предусмотренных законодательством нормативов распределения налогов и сборов, с использованием утвержденных на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов налоговых ставок (коэффициентов).

Общая сумма ожидаемых доходов в бюджет поселения на 2024 год составит 23329,0 тыс. рублей, в том числе собственных доходов 6367,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления 16962,0 тыс. рублей. В сравнении с ожидаемым поступлением в 2023 году в 2024 году собственные доходы в общем объеме планируются с увеличением. Расчеты основывались на данных статистической и налоговой отчетности – доходы: налоговая база организаций, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств для расчета единого сельскохозяйственного налога; общая инвентаризационная стоимость строений, помещений и сооружений, находящихся в собственности физических лиц для расчета налога на имущество физических лиц; кадастровая стоимость земельных участков физических и юридических лиц для расчета земельного налога.

Прогнозируемый объём, и структура налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2023-2024 годах представлены в таблице №1:

таблица №1

| **Наименование** | **2023 год (оценка)** | | **2024 год (прогноз)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| тыс. руб. | структура% | тыс. руб. | структура,% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Всего доходов** | **6277,0** | **100,0** | **6367,0** | **100,0** |
| **Налоговые доходы** | **5373,0** | **85,6** | **5463,0** | **85,8** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Налог на имущество физ. лиц | 167,0 | 2,7 | 94,0 | 1,5 |
| Земельный налог | 4126,0 | 65,7 | 4193,0 | 65,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 429,0 | 6,8 | 645,0 | 10,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 641,0 | 10,2 | 514,0 | 8,1 |
| Гос. пошлина | 10,0 | 0,2 | 17,0 | 0,3 |
| **Неналоговые доходы** | **904,0** | **14,4** | **904,0** | **14,2** |
| В том числе |  |  |  |  |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений. | 904,0 | 14,4 | 904,0 | 14,2 |

**4.1**. На долю **налоговых доходов** приходится 85,8% доходов бюджета поселения. Поступление налоговых доходов в 2024 году в сравнении с 2023 годом планируется с увеличением на 90,0 тыс. рублей.

Основным налогам, за счет которых формируется налоговая база бюджета поселения, являются: земельный налог 4193,0 тыс. рублей (65,8%), что больше ожидаемых поступлений в 2023 году на 67,0 тыс. рублей. В 2025 и 2026 годах планируется поступление доходов по земельному налогу по 4193,0 тыс. рублей на каждый год.

Поступление налога на имущество физических лиц запланировано в сумме 94,0 тыс. рублей, что составляет 1,5% в общем объеме собственных доходов. Объем поступлений в 2025 и 2026 годах планируется без изменений к 2024 году. Расчет налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц произведен из фактически сложившейся налогооблагаемой базы по итогам налоговой отчетности, по данным МИ ФНС РФ по ВО, средней налоговой ставки и корректирующего коэффициента на изменения налогового законодательства.

Оценка налогового потенциала по налогу на доходы с физических лиц в бюджет поселения на 2024 год в сумме 645,0 тыс. рублей, на плановый период 2025 – 2026 годов в сумме 674,0 тыс. рублей и 701,0 тыс. рублей на каждый год. При расчете поступлений по налогу на доходы с физических лиц применялась оценка прогнозного фонда оплаты труда, средняя репрезентативная налоговая ставка, фактически сложившаяся по статистической и налоговой отчетности.

Прогноз поступлений единого сельскохозяйственного налога в бюджет поселения в 2024 году планируется в сумме 514,0 тыс. рублей, 8,6%. Объем поступлений в 2025 и 2026 годах планируется в сумме по 550,0 тыс. рублей на каждый год.

Государственная пошлина запланирована в сумме 17,0 тыс. рублей. Объем поступлений в 2025 и 2026 годах планируется без изменений к 2024 году.

**4.2. Неналоговые доходы бюджета.** Согласно представленному проекту, неналоговые доходы бюджета на 2024 год планируются в сумме 904,0 тыс. рублей, что составляет 14,2% доходной базы планируемого бюджета поселения. Запланированы доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений. Поступление неналоговых доходов в 2024 году в сравнении с 2023 годом планируется без изменений.

Объем поступлений неналоговых доходов на 2025-2026 годы планируется без изменений к 2024 году.

**5. Расходы бюджета поселения**.

Формирование расходной части бюджета поселения производилось в соответствии с основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей региональной политики являются муниципальные программы Никольского 1-го сельского поселения. В 2024 году в поселении будет действовать 1 муниципальная программа «Содействие развитию местного самоуправления Никольского 1-го сельского поселения», подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы», в которой предусмотрены 13 мероприятий.

Ожидаемые расходы бюджета на 2024 год составят 23329,0 тыс. рублей. Основная часть расходов приходится на общегосударственные расходы, муниципальные казенные учреждения и расходы по ЖКХ.

Структура расходов бюджета на 2024 год представлена в таблице №2

таблица №2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Проект**  **2024 год тыс.**  **руб.** | **Удельный**  **вес %** |
|
| Всего расходов | 23329,0 | 100,0 |
| В том числе |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 6398,1 | 27,4 |
| Национальная оборона | 296,2 | 1,3 |
| Национальная безопасность | 635,3 | 2,7 |
| Национальная экономика | 1667,5 | 7,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 8707,9 | 37,3 |
| Культура и кинематография | 4654,0 | 20,0 |
| Социальная политика | 950,0 | 4,1 |
| Физическая культура и спорт | 20,0 | 0,1 |

**5.1. Раздел «Общегосударственные вопросы».**

Расходы бюджета поселения по данному разделу планируются на 2024 год в размере 6398,1 тыс. рублей. Запланированы расходы на обеспечение функций государственными органами в рамках мероприятия «Расходы на обеспечение деятельности сельских администраций» в сумме 5030,1 тыс. рублей и направлены на финансовое обеспечение деятельности администрации поселения, и мероприятия «Расходы на обеспечение деятельности главы местного самоуправления» в сумме 1368,0 тыс. рублей. На 2025 и 2026 годы расходы по данному разделу запланированы в сумме 4747,0 тыс. рублей и 4522,0 тыс. рублей соответственно.

**5.2. Раздел «Национальная оборона».**

Расходы бюджета по данному разделу предусмотрены на 2024 год в размере 296,2 тыс. рублей. Запланированы расходы на обеспечение функций государственными органами в рамках муниципальной программы мероприятие «Осуществление первичного воинского учета» на оплату труда и начисления на оплату труда в сумме 262,0 тыс. рублей, на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд в сумме 34,2 тыс. рублей.

В 2025-2026 годах расходы по данному разделу планируются в сумме 305,8 тыс. рублей и 306,8 тыс. рублей соответственно.

**5.3. Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».**

Расходы бюджета по данному разделу предусмотрены на 2024 год в размере 635,3 тыс. рублей. В составе расходов предусмотрены расходы по обеспечению деятельности муниципальных учреждений в рамках программы мероприятие «Расходы на содержание пожарной охраны». В 2025-2026 годах расходы по данному разделу планируются в сумме 315,6 тыс. рублей на каждый год.

**5.4. Раздел «Национальная экономика».**

По данному разделу предусмотрены расходы на 2024 год в размере 1667,5 тыс. рублей. Запланированы расходы на мероприятие «Ремонт и обслуживание автомобильных дорог общего пользования местного значения» в сумме 1491,1 тыс. рублей, на мероприятие «Архитектура и градостроительная деятельность» по переданным полномочиям в сумме 138,0 тыс. рублей, на осуществление части полномочий по внутреннему финансовому контролю 38,4 тыс. рублей.

В 2025-2026 годах расходы по данному разделу планируются в сумме по 1667,5 тыс. рублей на каждый год.

**5.5.** **Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство».**

На 2024 год расходы бюджета по разделу предусмотрены в сумме 8707,9 тыс. рублей. Расходы предусмотрены мероприятием «Организация уличного освещения», софинансирование расходов за потребление электроэнергии на уличное освещение, в сумме 524,8 тыс. рублей, мероприятием «Благоустройство территории сельского поселения» 8183,1 тыс. рублей.

В 2025-2026 годах расходы по данному разделу планируются в сумме 267,6 тыс. рублей и 253,7 тыс. рублей на каждый год.

**5.6. Раздел** **«Культура, кинематография».**

Расходы бюджета по разделу предусмотрены на 2024 год в сумме 4654,0 тыс. рублей, в том числе в рамках мероприятия «Развитие культуры» 4654,0 тыс. рублей: фонд оплаты труда и страховые взносы 2943,0 тыс. рублей, прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд 1691,0 тыс. рублей, иные бюджетные ассигнования 20,0 тыс. рублей.

В 2025-2026 годах расходы по данному разделу планируются в сумме 1890,0 тыс. рублей и 1908 тыс. рублей на каждый год.

**5.7. Раздел «Социальная политика».**

Запланированы расходы по мероприятию «Доплата к пенсии муниципальных служащих» в сумме 950,0 тыс. рублей. В 2025-2026 годах расходы по данному разделу планируются в сумме 900,0 тыс. рублей на каждый год.

**5.8. Раздел «Физическая культура и спорт».**

Расходы бюджета по разделу предусмотрены на 2024 год в сумме 20,0 тыс. рублей, в том числе в рамках мероприятия «Физическая культура и спорт» на обеспечение функций государственными органами в рамках муниципальной программы развития физической культуры и спорта 20,0 тыс. рублей.

В 2025-2026 годах расходы по данному разделу не планируются.

**6. Анализ соответствия проекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному Кодексу Российской Федерации, правовым актам Воронежской области.**

Анализ соответствия проекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному Кодексу Российской Федерации, правовым актам Воронежской области показал, что структура и содержание проекта Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов Бюджетному кодексу РФ соответствуют.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом бюджета, отвечают перечню, определенному ст.ст. 184.1–184.2 Бюджетного кодекса РФ.

При формировании бюджета Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов соблюдены сроки внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение Совета народных депутатов. Соблюден порядок рассмотрения проекта бюджета согласно ст.187 ч.2 БК РФ. В проекте решения о бюджете отражены необходимые показатели и характеристики согласно ст.184.1 БК РФ.

Бюджет Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района сбалансирован по социально-значимым и первоочередным расходам.

**7. Заключение.**

Контрольно-счетная палата Воробьёвского муниципального района Воронежской области отмечает, что при подготовке проекта бюджета Никольского 1-го сельского поселения на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025-2026 годов нормы бюджетного законодательства соблюдены. Причин для отклонения проекта бюджета Никольского 1-го сельского поселения Воробьёвского муниципального района Контрольно-счетная палата Воробьёвского муниципального района не усматривает.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата полагает, что проект может быть принят за основу и утвержден Советом народных депутатов Никольского 1-го сельского поселения.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Воробьёвского муниципального района А.Ю. Тельнов